

**UCHWAŁA NR XXXIV/181/18**  
**RADY MIASTA BRAŃSK**  
**z dnia 14 września 2018 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Przedszkola im. Sióstr Sercanek w Brańsku**

Na podstawie 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 149 i poz. 650) Rada Miasta Brańsk uchwała, co następuje:

**§ 1.**

1. Skargę na Dyrektora Przedszkola im. Sióstr Sercanek w Brańsku uznaje się za zasadną.
2. Szczegółowe uzasadnienie skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Brańsk do zawiadomienia skarżącego i poinformowanie o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

  
**mgr Ryszard Anusiewicz**

Załącznik do  
Uchwały Nr XXXIV/181/18  
Rady Miasta Brańsk  
z dnia 14 września 2018 r.

Uzasadnienie  
do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na  
Dyrektora Przedszkola im. Sióstr Sercanek w Brańsku

Dnia 30 lipca 2018 r. do Burmistrza Miasta Brańsk, wpłynęła skarga na Dyrektora Przedszkola im. Sióstr Sercanek w Brańsk z dnia 30 lipca 2018 r., dotycząca nieudzielenia odpowiedzi na odwołanie w sprawie o nieprzyjęcie dziecka do przedszkola.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Z uwagi na uprzednie, Burmistrz Miasta Brańsk pismem nr Os.1510.6.2018 z dnia 3 sierpnia 2018 r. przekazał skargę Przewodniczącemu Rady Miasta Brańsk, celem jej rozpatrzenia przez Radę Miasta Brańsk, zgodnie z właściwością. Przewodniczący Rady Miasta Brańsk pismem BRM. 0004.11.2018 z dnia 9 sierpnia 2018 r. przekazał wyżej wymienioną skargę Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Brańsk, z zamysłem bezstronnego i rzetelnego ustalenia stanu faktycznego sprawy, informując o tym Burmistrza Miasta i Skarżącą. Następnie, pismem z dnia 20 sierpnia 2018 r., Przewodniczący Rady Miasta powiadomił Skarżącą o braku możliwości załatwienia skargi w ciągu 30 dni i określił nowy termin załatwienia sprawy, tj. do 16 września 2018 r. Skarżąca nie wniosła ponaglenia na to zawiadomienie.

Dyrektor Przedszkola w dniu 20 sierpnia 2018 r. pisemnie ustosunkowała się do skargi (pismo nr Rrz.0240.1.2018). Komisja Rewizyjna w celu przygotowania materiałów do rozpatrzenia przez Radę Miasta Brańsk odbyła posiedzenie w dniu 29 sierpnia 2018 r. W trakcie posiedzenia Komisji Rewizyjnej, Dyrektor Przedszkola im. Sióstr Sercanek w Brańsku złożyła dodatkowe wyjaśnienia ustne w przedmiotowej sprawie. Na posiedzenie Komisji zaproszona była również Skarżąca. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, Komisja Rewizyjna ustaliła, co następuje.

Przedszkole im. Sióstr Sercanek w Brańsku jest placówką publiczną Miasta Brańsk.

Zgodnie z art. 131 ust. 1-2 i ust. 7 ustawy Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 996, z późn. zm.), do publicznego przedszkola (...) przyjmuje się kandydatów zamieszkałych na obszarze danej gminy. Kandydaci zamieszkali poza obszarem danej gminy mogą być przyjęci do publicznego przedszkola (...) na terenie tej gminy, jeżeli po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego (...) dana gmina nadal dysponuje wolnymi miejscami w tym przedszkolu.

W myśl powyższego, dzieci mające miejsce zamieszkania poza Miastem Brańsk mogą być przyjęte do przedszkola tylko w przypadku zaspokojenia potrzeb mieszkańców Miasta Brańsk

(tj. o ile Przedszkole po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego nadal posiada wolne miejsca).

Postępowanie postrekrutacyjne, w tym ustalenie wyników postępowania rekrutacyjnego, odbywa się w trybie procedury, o której mowa w art. 158 ustawy Prawo oświatowe, która mimo, że ma charakter administracyjnoprawnym to zgodnie ze stanowiskiem sądów stanowi *lex specialis* w stosunku do przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego (tak: NSA w postanowieniu z 8 kwietnia 2015 r., sygn. akt I OSK 760/15). Rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej oraz – w postępowaniu odwoławczym – rozstrzygnięcie dyrektora szkoły w judykaturze zakwalifikowano jako nowy rodzaj aktu administracyjnego (tak m.in. NSA w wyroku z dnia 7 października 2015 r., sygn. akt I OSK 1467/15). Tym samym, Dyrektor Przedszkola winien udzielić odpowiedzi w oparciu o ustawę Prawo oświatowe, a nie na podstawie Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

Zgodnie z art. 158 ust. 3 i ust. 7-9 ustawy Prawo oświatowe, komisja rekrutacyjna podaje do publicznej wiadomości listę kandydatów przyjętych i kandydatów nieprzyjętych do danego publicznego przedszkola (...) W terminie 7 dni od dnia podania do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i kandydatów nieprzyjętych, rodzic kandydata lub kandydat pełnoletni może wystąpić do komisji rekrutacyjnej z wnioskiem o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do danego publicznego przedszkola. Uzasadnienie sporządza się w terminie 5 dni od dnia wystąpienia przez rodzica kandydata lub kandydata pełnoletniego z wnioskiem (...). Rodzic kandydata lub kandydat pełnoletni może wnieść do dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki odwołanie od rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej, w terminie 7 dni od dnia otrzymania uzasadnienia. Dyrektor publicznego przedszkola (...) rozpatruje odwołanie od rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej (...) w terminie 7 dni od dnia otrzymania odwołania. Na rozstrzygnięcie dyrektora danego publicznego przedszkola (...) służy skarga do sądu administracyjnego.

W przedmiotowym postępowaniu rekrutacyjnym, „natychmiast po zakończeniu rekrutacji”, Dyrektor poinformowała ustnie Skarżącą, że jedno z jej dzieci nie będzie przyjęte do przedszkola wskazując przyczynę. Dyrektor wyjaśniła Skarżącej, że brakuje miejsc w odpowiedniej grupie wiekowej, a ponadto Skarżąca, jak i jej dziecko, nie zamieszkują na terenie miasta Brańsk, co jest podstawowym wymogiem podczas naboru. W placówce, w dniu 12 czerwca 2018 r. odbyło się także spotkanie z rodzicami dzieci nieprzyjętych (z udziałem Skarżącej), na którym dyrektor wyjaśniła wszystkim powody takiego rozstrzygnięcia. Listy dzieci z informacjami o przyjęciu zostały wywieszane w dniu 28 maja 2018 r.

Skarżąca nie wystąpiła do Komisji Rekrutacyjnej z wnioskiem o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia dziecka do przedszkola w wymaganym trybie, tj. zgodnie z art. 158 ust. 6 i 7 ustawy Prawo oświatowe. Natomiast w dniu 23 maja 2018 r. wniosła do Dyrektora przedszkola odwołanie w sprawie nieprzyjęcia dziecka do przedszkola.

Dyrektor przedszkola dopiero w dniu 27 sierpnia 2018 r. (po terminie) wystosowała do Skarżącej wymagane prawem oświatowym rozstrzygnięcie dyrektora w zakresie nieprzyjęcia dziecka do przedszkola.

W ocenie Komisji Rewizyjnej obie strony (Dyrektor i Skarżąca) dopuściły się uchybień formalnych w toku postępowania postrekrutacyjnego. Skarżąca nie zachowała trybu odwoławczego przewidzianego w art. 158 ust. 6 i 7 ustawy Prawo oświatowe, natomiast Dyrektor nie wydała pisemnego rozstrzygnięcia w sprawie odwołania zgodnie art. 158 ust. 9

ustawy Prawo oświatowe, tj. w terminie 7 dni od dnia otrzymania odwołania. Niewydanie pisemnego rozstrzygnięcia uniemożliwił Skarżącej złożenia skargi do sądu administracyjnego (stosownie do w/w art. 158 ust. 9 ustawy Prawo oświatowe).

Komisja Rewizyjna rozważyła również, czy brak pisemnego rozstrzygnięcia Dyrektora mógł mieć wpływ na rekrutację wspomnianego dziecka. Z poczynionych ustaleń wynika, że grupy trzylatków miały pełną obsadę dzieci, a samorząd miasta nie miał obowiązku zapewnić dodatkowego miejsca dziecku, którego rodzice, jako i ono samo, nie zamieszkują na terenie miasta Brańsk, a gminy sąsiedniej, co wynika ze złożonej przez Skarżącą, karty zgłoszenia dziecka do przedszkola. Tym samym, niezachowanie przewidzianej prawem procedury nie mogło mieć żadnego wpływu odmowę przyjęcia dziecka Skarżącej do przedszkola.

Mimo powyższego, Rada Miasta Brańsk biorąc pod uwagę ustalenia i wnioski Komisji Rewizyjnej i dostrzegając zaistniałe uchybienia formalne w procedurze postrekrutacyjnej, działając stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 147 i poz. 650) uznała przedmiotową skargę za zasadną.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIASTA  
  
mgr Ryszard Anusiewicz