

W dniu 15.03.2024 r. do Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim **wpłynęło pismo** Burmistrza Miasta Brańsk z dnia 13.03.2024 r., znak sprawy: BRM.502.1.2023, **informujące o podjętych czynnościach wyjaśniających, dokonanych analizach oraz oględzinach nieruchomości, z których wynika – jak podaje Burmistrz Miasta Brańsk – że na ww. działkach jest prowadzona działalność gospodarcza.** Burmistrz Miasta Brańsk informuje w piśmie, iż wystosował do właścicieli nieruchomości zapytanie, kto prowadzi działalność gospodarczą na zgłoszonych do opodatkowania działkach ewidencyjnych? W odpowiedzi **właściciel nieruchomości wskazał, że użycza działkę do prowadzenia działalności gospodarczej, jednakże nie wskazał, kto prowadzi tę działalność, prosząc o podanie podstawy prawnej żądania takiej informacji.** Ponadto Burmistrz Miasta Brańsk wskazuje, że zgodnie ze złożoną przez właściciela informacją o nieruchomościach i obiektach budowlanych na potrzeby podatkowe, działki o numerach geodezyjnych 353/33 i 353/34 zajęte są na prowadzenie działalności gospodarczej o symbolu 42.11.Z – roboty związane z budową dróg i autostrad. Podsumowując Burmistrz Miasta Brańsk, na podstawie ustaleń i przedstawionych argumentów, stwierdza w piśmie z dnia 13.03.2024 r., iż „**należy uznać, że na działkach o numerach geodezyjnych 353/33 i 353/34 prowadzona jest działalność gospodarcza**”. Wobec powyższego stwierdza, iż „na podstawie art. 115a w związku z art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) organem właściwym w sprawie wszczęcia stosownych postępowań administracyjnych z urzędu oraz kontroli w zakresie pomiaru hałasu jest starosta. Natomiast na podstawie art. 149 w związku z art. 378 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, organem właściwym w sprawie wszczęcia stosownych postępowań administracyjnych z urzędu oraz kontroli w zakresie pomiaru pyłów jest starosta.”.

Należy wskazać, że **informacja przekazana przez Burmistrza Miasta Brańsk** o tym, że na działkach o numerach geodezyjnych 353/33 i 353/34 jest prowadzona działalność gospodarcza **jest niewystarczająca do tego, aby Starosta Bielski, jako organ ochrony środowiska właściwy w stosunku do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, mógł podjąć stosowne działania wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska.**

W związku z tym, że przedmiotowe działki są wykazane w ewidencji gruntów i budynków jako własność osób fizycznych, zaś właściciele nieruchomości nie figurują w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej jako prowadzący działalność gospodarczą, Starosta Bielski nie miał i nadal nie ma wobec tych osób żadnych uprawnień wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska. Natomiast, jak wspomniano już wyżej, takimi uprawnieniami dysponuje Burmistrz Miasta Brańsk na podstawie art. 363, art. 378 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska. Korzystając ze swoich uprawnień wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej **Burmistrz Miasta Brańsk powinien wyjaśnić sprawę do końca i zażądać wskazania od właściciela działek o numerach 353/33 i 353/34, komu użycza działki do prowadzenia działalności gospodarczej.**

Należy wskazać, że przetwarzanie danych osobowych przez organ administracji publicznej dla celów prowadzonego postępowania jest niezbędne dla wykonania obowiązków przyznaných organowi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego oraz w tym przypadku – w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska, i odbywa się na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO. Wobec tego **przetwarzanie danych osobowych stron i uczestników postępowania**

administracyjnego nie wymaga zgody tych osób na przetwarzanie ich danych. Do momentu urzędowego stwierdzenia, że działalność gospodarcza jest prowadzona przez inną konkretną osobę lub przedsiębiorcę, uznaje się, że w świetle danych zawartych w rejestrach osobą tą jest właściciel danej nieruchomości. Na nim spoczywa obowiązek dowiedzenia, że działalność jest prowadzona przez inny podmiot. Jeśli tego nie wykaże, ponosi konsekwencje związane z ewentualnym naruszeniem szeregu przepisów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, o ile zostaną stwierdzone jakieś naruszenia na terenie nieruchomości bądź naruszenie obowiązku zgłoszenia prowadzonej działalności do ewidencji.

Zgodnie z art. 379 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska minister właściwy do spraw klimatu, marszałek województwa, starosta oraz wójt, **burmistrz** lub prezydent miasta **sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów.**

Według art. 379 ust. 3 ustawy **kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:**

- 1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a w godzinach od 6 do 22 - na pozostały teren;
- 2) przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;
- 3) **żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwanie osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;**
- 4) **żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.**

Zauważyć należy, że w myśl art. 379 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska kierownik kontrolowanego podmiotu oraz **kontrolowana osoba fizyczna obowiązani są umożliwić przeprowadzanie kontroli**, a w szczególności dokonanie czynności, o których mowa w art. 379 ust. 3 ustawy. **Gdy podmiot udaremnia lub utrudnia wykonanie czynności służbowej osobie uprawnionej do przeprowadzania kontroli w zakresie ochrony środowiska lub osobie przybranej jej do pomocy, podlega sankcji z art. 225 § 1 Kodeksu karnego**, czyli karze pozbawienia wolności do lat 3.

W związku z powyższym rozwiązaniem na „opornego” właściciela nieruchomości może być ostatecznie **sporządzenie zawiadomienia do organów ścigania o popełnieniu czynu, o którym mowa w art. 225 § 1 k.k.**

Reasumując **Starosta Bielski oczekuje, iż Burmistrz Miasta Brańsk** korzystając ze swoich uprawnień wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, tj. możliwości przeprowadzenia kontroli zgodnie z art. 379 ustawy Poś, na podstawie zażądanych od właścicieli nieruchomości dokumentów, **ustali ostatecznie nie tylko sam fakt prowadzenia działalności gospodarczej** na rzekomo użyczonych działkach, **ale również dane podmiotu, który w rzeczywistości tę działalność prowadzi.** Należy zauważyć, że dotychczas uzyskane przez Burmistrza Miasta Brańsk w ramach czynności wyjaśniających pismo właściciela nieruchomości informujące o użyczeniu 3000 m² działki do prowadzenia działalności gospodarczej jest zwykłym wydrukiem komputerowym, który nie został nawet własnoręcznie przez właściciela nieruchomości podpisany.

Aktualnie **Starosta Bielski**, na podstawie informacji własnych oraz informacji przekazanych przez Burmistrza Miasta Brańsk, **nie ma żadnych możliwości dotarcia do podmiotu faktycznie prowadzącego działalność gospodarczą**, by móc wobec tego podmiotu realizować uprawnienia wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska, związane z wszczęciem stosownych postępowań administracyjnych z urzędu oraz kontroli w zakresie pomiaru hałasu i pomiaru pyłów.

W związku z powyższym **Starosta Bielski zwraca się z prośbą do Burmistrza Miasta Brańsk o zidentyfikowanie podmiotu i dalsze ewentualne współdziałanie w celu ostatecznego rozpatrzenia petycji Pana Wojciecha Wasilewskiego w części dotyczącej działek o numerach geodezyjnych 353/33 i 353/34.**

Z up. STAROSTY

Marek Martyniak
SEKRETARZ POWIATU

Do wiadomości:

Pan Wojciech Wasilewski